

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: DPCM 10.08.2023 - Fondo per l'assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità - Criteri di riparto delle risorse statali anno 2023 da trasferire agli Ambiti Territoriali Sociali.

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio, riportato in calce alla presente deliberazione, predisposto dal Settore Contrasto al Disagio, dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTA l'attestazione della copertura finanziaria, intesa come disponibilità, nonché il D.Lgs n.118/2011 e s.m.i. in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio;

VISTO il parere favorevole di cui all'art. 4, comma 5, della legge regionale 30 luglio 2021 n.18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, della Dirigente del Settore Contrasto al Disagio;

CONSIDERATO il "Visto" della Dirigente della Direzione Politiche Sociali;

VISTA la proposta della Direttrice del Dipartimento Politiche Sociali, Lavoro, Istruzione e Formazione;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione.

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

1. di destinare agli Ambiti Territoriali Sociali (ATS) l'importo di € 3.211.231,00 di cui al DPCM 10.08.2023 "Fondo per l'assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità" anno 2023, ai sensi dell'art. 14, comma 4 bis e 4 ter della L.R. n.18/96 concernente "Promozione e coordinamento delle politiche di intervento in favore delle persone in situazione di disabilità";



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

2. di stabilire che le suddette risorse statali sono utilizzate dagli ATS per gli interventi volti all'assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali che frequentano la scuola secondaria di secondo grado per l'a.s. 2024/2025;
3. di procedere, ai sensi dell'art. 1, comma 2 del DPCM 10.08.2023, al riparto delle risorse statali a favore degli ATS utilizzando lo stesso criterio di cui all'allegato A del suddetto decreto ministeriale ovvero sulla base del numero degli alunni con disabilità che frequentano la scuola secondaria di secondo grado (dati forniti dall'Ufficio Scolastico Regionale e riferiti all'a.s.2022/2023), come indicato nell'allegato A, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto;
4. di stabilire che entro il il 31.07.2025 gli ATS devono trasmettere al Settore Contrasto al Disagio un monitoraggio circa l'effettivo utilizzo delle risorse statali trasferite, utilizzando apposita modulistica che verrà adottata con successivo decreto dirigenziale. I dati verranno successivamente elaborati dal Centro Regionale di Ricerca e Documentazione sulle Disabilità (CRRDD) e trasmessi alla Presidenza del Consiglio dei Ministri secondo le modalità indicate all'art. 2 "Modalità di monitoraggio" del DPCM 10.08.2023;
5. di stabilire che l'onere derivante dal presente provvedimento pari complessivamente ad € 3.211.231,00 fa carico al bilancio di previsione 2024/2026 annualità 2024, come segue:
 - capitolo 2120210196 € 2.424.807,09
 - capitolo 2120210201 € 615.229,59
 - capitolo 2120210202 € 171.194,32nell'ambito della disponibilità già attestata con DGR n. 931 del 17.06.2024, capitoli di spesa correlati in entrata al capitolo 1201010244 - accertamento n. 4770/2023 somme interamente rimosse.

Il presente atto è soggetto a pubblicazione ai sensi dell'art. 26, comma 1 del d. lgs. 33/2013.

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
(*Francesco Maria Nocelli*)

Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
(*Francesco Acquaroli*)

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- L.R. 18/96 e s.m.i. “Promozione e coordinamento delle politiche di intervento in favore delle persone in situazione di disabilità”.
- Legge 7 aprile 2014, n. 56 "Disposizioni sulle città metropolitane, sulle province, sulle unioni e fusioni di comuni".
- L.R. 3 aprile 2015, n. 13 "Disposizioni per il riordino delle funzioni amministrative esercitate dalle Province".
- Art. 9 della L.R. n. 8 del 18 aprile 2019 “Disposizioni di semplificazione e aggiornamento della normativa regionale”.
- Decreto del Dirigente del Servizio Politiche Sociali e Sport n. 163/SPO del 19.07.2019 “L.R. 18/96 - Costituzione Gruppo Tecnico regionale sull’integrazione scolastica alunni con disabilità”.
- Decreto del Dirigente del Settore Contrasto al Disagio n.20 dell’11.03.2022 “Modifica decreto n. 163/SPO del 19.07.2019 in ordine alla composizione del Gruppo Tecnico regionale sull’integrazione scolastica alunni con disabilità”.
- Decreto del Dirigente del Settore Contrasto al Disagio n.115 del 16.10.2023 “DDS n.163/SPO/2019 - DDS n. 20/CDI/2022. Modifica della composizione del Gruppo Tecnico regionale sull’integrazione scolastica alunni con disabilità”.
- Decreto del Dirigente del Settore Contrasto al Disagio n.48 del 15.05.2024 “DDS n.163/SPO/2019 - DDS n. 20/CDI/2022 - DDS n. 115/CDI/2023 - Modifica della composizione del Gruppo Tecnico regionale sull’integrazione scolastica alunni con disabilità”.
- Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità del 10 agosto 2023 “Criteri di riparto del contributo di cento milioni di euro in favore delle regioni a statuto ordinario per l’anno 2023 e modalità di monitoraggio del Fondo per l’assistenza all’autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità” (G.U. n. 232 del 04.10.2023).
- Decreto della Dirigente Settore Contrasto al Disagio n. 140 del 30.11.2023 “Fondo nazionale per gli interventi relativi all’assistenza per l’autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali per l’anno 2023. Accertamento entrata per € 3.211.231,00- Cap. entrata n. 1201010244 del bilancio 2023/2025, annualità 2023”.
- DGR n. 2071 del 28/12/2023 “Attuazione della deliberazione legislativa “Bilancio di previsione 2024 - 2026” approvata nella seduta dell’Assemblea legislativa regionale n. 139 del 22 dicembre 2023. Documento Tecnico di Accompagnamento del triennio 2024- 2026”.
- DGR n. 2072 del 28/12/2023 “Attuazione della deliberazione legislativa “Bilancio di previsione 2024 - 2026” approvata nella seduta dell’Assemblea legislativa regionale n. 139 del 22 dicembre 2023”. Bilancio finanziario gestionale del triennio 2024-2026”.
- Legge regionale 28 dicembre 2023, n. 25 concernente: “Disposizioni per la formazione del bilancio 2024/2026 della Regione Marche (Legge di stabilità 2024)”.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- Legge regionale 28 dicembre 2023, n. 26 concernente: “Bilancio di previsione 2024/2026”.
- DGR n.1677 del 30.12.2021 “Articoli 4 comma 3 lettera c), 11 comma 2 lettera g) e 41, commi 1 e 2, L.R. n 18/2021. Conferimento degli incarichi di direzione dei Settori”.
- Decreto n. 4/PSL del 28/01/2022 “L. R. 18/2021 – Art. 16, c. 1, lett. b), Art. 17, c. 1, lett. b), e DGR 28/2022 – Assegnazione delle risorse finanziarie alle strutture dirigenziali afferenti al Dipartimento POLITICHE SOCIALI, LAVORO, ISTRUZIONE E FORMAZIONE”.
- Decreto del Dirigente della Direzione Bilancio, Ragioneria e Partite finanziarie n. 317/BRF del 06.06.2024 “Art. 48 del D.Lgs. 118/2011 – Prelevamento dal Fondo di Cassa – annualità 2024 – euro 10.423.435,39”.
- DGR n. 931 del 17.06.2024 “Richiesta di parere alla Commissione assembleare competente e al Consiglio delle Autonomie Locali sullo schema di deliberazione concernente: “DPCM 10.08.2023 - Fondo per l’assistenza all’autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità - Criteri di riparto delle risorse statali anno 2023 da trasferire agli Ambiti Territoriali Sociali”.

Motivazione

La Regione Marche, a seguito della Legge n. 56/2014 (c.d. “Legge Delrio”), ha disposto con propria L.R. n. 13/2015 il riordino delle funzioni amministrative non fondamentali esercitate dalle Province e il trasferimento delle stesse alla Regione tra cui quelle relative all’assistenza per l’autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali.

Con successiva L.R. n. 8 del 18 aprile 2019 art. 9, la Regione Marche ha modificato la L.R. 18/96 introducendo all’art. 14 (Integrazione scolastica) il comma 4 bis che recita: “**Le funzioni relative all’assistenza per l’autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali frequentanti le scuole secondarie di secondo grado, di cui al comma 947 dell’articolo 1 della legge 28 dicembre 2015, n. 208 (Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato. Legge di stabilità 2016), sono trasferite ai Comuni associati negli ambiti territoriali sociali (ATS) individuati ai sensi dell’articolo 7 della legge regionale 1 dicembre 2014, n. 32 (Sistema regionale integrato dei servizi sociali a tutela della persona e della famiglia)” ed il comma 4 ter che recita: “**Per l’esercizio delle funzioni di cui al comma 4 bis, sono trasferite ai Comuni associati negli ATS le risorse statali assegnate alla Regione ai sensi del comma 947 dell’articolo 1 della legge 208/2015 e delle successive leggi statali di bilancio, sulla base di criteri e modalità di riparto stabiliti con deliberazione della Giunta regionale**”.**

Con Decreto della Presidenza del Consiglio dei Ministri - Dipartimento per le politiche in favore delle persone con disabilità del 10 agosto 2023, sono state trasferite alla Regione Marche per l’anno 2023 risorse finanziarie pari ad € 3.211.231,00 per l’esercizio delle funzioni relative all’assistenza per l’autonomia e la comunicazione personale degli alunni con disabilità.

Con la presente deliberazione, si propone di trasferire il suddetto importo di € 3.211.231,00 agli Ambiti Territoriali Sociali (ATS) in un’unica soluzione, ai sensi dell’art. 14, comma 4 bis e 4 ter della L.R. n.18/96, in relazione al principio di derivazione costituzionale tale per cui si trasferiscono funzioni ad altro livello di governo assieme alle risorse per farvi fronte.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Le risorse statali vengono utilizzate dagli ATS per gli interventi volti all'assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità fisiche o sensoriali che frequentano la scuola secondaria di secondo grado per l'a.s. 2024/2025.

Per quanto attiene il criterio di riparto delle risorse statali tra gli ATS, in coerenza con la scelta effettuata dal Ministero, si propone di utilizzare lo stesso criterio di cui all'allegato A del suddetto decreto ministeriale ovvero il numero degli alunni con disabilità che frequentano la scuola secondaria di secondo grado, come indicato nell'allegato A, che forma parte integrante e sostanziale del presente atto.

Il numero degli alunni con disabilità che frequentano la scuola secondaria di secondo grado, è stato fornito dall'Ufficio Scolastico Regionale e si riferisce all'anno scolastico 2022/2023. Partendo da questi dati si è potuto procedere ad aggregare il numero degli alunni per Comune e quindi per Ambito Territoriale Sociale determinando in tal modo l'importo da assegnare a ciascuno di essi.

Occorre far presente che sia il numero degli alunni disabili che frequentano la scuola secondaria di secondo grado sia gli importi indicati nell'allegato A in corrispondenza delle voci "Totale provincia", non coincidono perfettamente con quanto indicato nel riparto ministeriale di cui al DPCM 10.08.2023, in quanto:

- i Comuni di Cingoli, Apiro e Poggio San Vicino, pur essendo ricompresi nel territorio della provincia di Macerata, fanno parte dell'ATS n.9 - ASP Jesi, che si trova nella provincia di Ancona, per cui in fase di riparto del fondo statale si è proceduto a sommare il numero degli alunni dei suddetti Comuni agli alunni dei restanti Comuni che ricadono nell'ATS 9 e di conseguenza ad assegnare le corrispondenti risorse a questo Ambito;
- i Comuni di Amandola e Smerillo, pur essendo ricompresi nel territorio della provincia di Fermo, fanno parte dell'ATS n.24 - Unione Montana dei Sibillini, che si trova nella provincia di Ascoli Piceno, per cui in fase di riparto del fondo statale si è proceduto a sommare il numero degli alunni dei suddetti Comuni agli alunni dei restanti Comuni che ricadono nell'ATS 24 e di conseguenza ad assegnare le corrispondenti risorse a questo Ambito.

Infine, si stabilisce che entro il 31.07.2025 gli ATS devono trasmettere al Settore Contrasto al Disagio un monitoraggio circa l'effettivo utilizzo delle risorse statali trasferite, utilizzando apposita modulistica che verrà adottata con successivo decreto dirigenziale. I dati verranno successivamente elaborati dal Centro Regionale di Ricerca e Documentazione sulle Disabilità (CRRDD) e trasmessi alla Presidenza del Consiglio dei Ministri secondo le modalità indicate all'art. 2 "Modalità di monitoraggio" del DPCM 10.08.2023.

Con successivo Decreto della Dirigente del Settore Contrasto al Disagio si provvederà a trasferire le risorse agli ATS per gli importi indicati nell'allegato A della presente deliberazione e a definire la modulistica per il monitoraggio delle risorse.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

I criteri di riparto e le modalità di utilizzo delle risorse sono stati condivisi in data 20.05.2024 con il *Gruppo Tecnico regionale sull'integrazione scolastica alunni con disabilità*, costituito con decreto dirigenziale n.163/SPO/2019 e successivamente modificato con decreti n.20/CDI/2022, n.115/CDI/2023 e n.48/CDI/2024.

Le risorse di cui alla presente deliberazione pari ad € 3.211.231,00 risultano coerenti quanto alla natura della spesa con le finalità di utilizzo previste dall'atto ed afferiscono al bilancio di previsione 2024/2026 annualità 2024, come segue:

- capitolo 2120210196 € 2.424.807,09
- capitolo 2120210201 € 615.229,59
- capitolo 2120210202 € 171.194,32

nell'ambito della disponibilità già attestata con DGR n. 931 del 17.06.2024, capitolo di spesa correlato in entrata al capitolo 1201010244 - accertamento n. 4770/2023 somme interamente rimosse. Tali risorse sono state reiscritte nel bilancio 2024-2026 annualità 2024 e rese disponibili nei suddetti capitoli di spesa con decreto n. 317/BRF del 06.06.2024.

Trattasi di obbligazione esigibile nell'anno 2024 in considerazione di quanto sopra indicato.

Con riferimento alla normativa sugli aiuti di stato, trattandosi di risorse pubbliche, si è proceduto con nota ID 15416012 del 12.12.2018, così come stabilito dalla lettera A (Allegato A) del Decreto del Dirigente della P.F. "Controlli di secondo livello, auditing e società partecipate" n.12 del 26/07/2017, ad attivare la procedura informale di verifica dell'esistenza o meno di casi di aiuto di stato con la stessa PF "Controlli di secondo livello auditing e società partecipate" (Distinct body), in quanto allora competente in materia di aiuti di Stato e deputata a "dare supporto, sotto forma di pareri non vincolanti per la preparazione delle misure che hanno un impatto sulle risorse pubbliche a vantaggio di soggetti che esercitano attività economica". Con nota ID 15469189 del 18.12.2018 la suddetta P.F. comunicava che l'intervento mostra di non configurare profili di aiuto di Stato. Poiché l'intervento di cui al presente atto mantiene le medesime finalità, risulta permanere la condizione di cui sopra.

Con DGR n. 931 del 17.06.2024 è stato richiesto parere alla Commissione Assembleare competente ed al Consiglio delle Autonomie Locali (CAL) sullo schema di deliberazione concernente: "DPCM 10.08.2023 - Fondo per l'assistenza all'autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità - Criteri di riparto delle risorse statali anno 2023 da trasferire agli Ambiti Territoriali Sociali".

La competente Commissione consiliare ha espresso in data 03.07.2024 il proprio parere favorevole n. 186/2024, ai sensi dell'art. 9, comma 1, della Legge regionale n. 49/2013, in quanto trattasi di risorse statali.

Il Consiglio delle Autonomie Locali ha espresso in data 03.07.2024 il proprio parere favorevole n. 23/2024, ai sensi dell'art. 11, comma 3, lettera c), della Legge regionale n. 4/2007 in quanto trattasi di risorse da trasferire agli enti locali capofila degli Ambiti Territoriali Sociali, a *condizione che le risorse statali siano suddivise in modo da prevedere il 20% fisso a ciascun Ambito Territoriale Sociale e l'80% come indicato nell'allegato A) della*



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

deliberazione della Giunta regionale n. 931/2024, ovvero in base al numero degli alunni con disabilità che frequentano la scuola secondaria di secondo grado.

Con riferimento alla richiesta del CAL si fa presente che il medesimo criterio di riparto, basato sul numero di alunni disabili, è stato utilizzato dal Ministero anche per il riparto delle risorse di cui al Decreto del 24.08.2023 relativo al “Fondo per l’assistenza all’autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità a favore dei Comuni” che fra l’altro prevede la possibilità di compensare i costi di effettiva erogazione del servizio tra gli enti titolari del servizio stesso (art.1, comma 4). Tale meccanismo, che migliora l’assegnazione delle risorse in ragione delle singole situazioni che si possono verificare sui territori, può essere attivato anche per la gestione dei fondi di cui al presente atto e a tal proposito, viene aggiunta nell’allegato A la seguente indicazione:

“Analogamente a quanto indicato nel Decreto del 24.08.2023 relativo al “Fondo per l’assistenza all’autonomia e alla comunicazione degli alunni con disabilità a favore dei Comuni”, che fra l’altro prevede la possibilità di compensare i costi di effettiva erogazione del servizio tra gli enti titolari del servizio stesso (art. 1, comma 4), gli ATS possono procedere a meccanismi di compensazione interni tra i Comuni dell’ATS o tra Comuni di ATS diversi, sulla base di intese e accordi in merito”.

Pertanto, sulla base di quanto sopra argomentato, si ritiene di non poter accogliere la proposta del CAL.

La sottoscritta, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell’art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell’art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

In considerazione di quanto sopra esposto si propone l’adozione del presente atto.

La responsabile del procedimento
(*Maria Laura Bernacchia*)

Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

PARERE DELLA DIRIGENTE DEL SETTORE CONTRASTO AL DISAGIO

La sottoscritta, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

La sottoscritta, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

La dirigente del Settore
(Claudia Paci)

Documento informatico firmato digitalmente

VISTO DELLA DIRIGENTE DELLA DIREZIONE POLITICHE SOCIALI

La sottoscritta, considerato il documento istruttorio e il parere reso dalla Dirigente del Settore Contrasto al Disagio, ai sensi dell'art. 4, comma 5, della LR n. 18/2021, appone il proprio "Visto".

La dirigente della Direzione
(Maria Elena Tartari)

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA DELLA DIRETTRICE DEL DIPARTIMENTO POLITICHE SOCIALI, LAVORO, ISTRUZIONE E FORMAZIONE

La sottoscritta propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione. Dichiara, altresì, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

La direttrice del Dipartimento
(Roberta Maestri)

Documento informatico firmato digitalmente

ALLEGATI

