

DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Oggetto: Approvazione dell'Accordo tra la Regione Marche e il Soccorso Alpino e Speleologico Marche (S.A.S.M.).

LA GIUNTA REGIONALE

VISTO il documento istruttorio riportato in calce alla presente deliberazione predisposto dal Settore Sistema Integrato delle Emergenze dal quale si rileva la necessità di adottare il presente atto;

RITENUTO, per motivi riportati nel predetto documento istruttorio e che vengono condivisi, di deliberare in merito;

VISTO il parere favorevole di cui all'articolo 4, comma 5, della legge regionale 30 luglio 2021, n. 18, sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica, del dirigente del Settore Sistema Integrato delle Emergenze e la dichiarazione dello stesso che l'atto non necessita dell'attestazione di copertura finanziaria;

VISTA la proposta del direttore dell'Agenzia Regionale Sanitaria;

VISTO l'articolo 28 dello Statuto della Regione;

Con la votazione, resa in forma palese, riportata nell'allegato "Verbale di seduta"

DELIBERA

- di approvare l'Accordo tra la Regione Marche e il Soccorso Alpino e Speleologico Marche (S.A.S.M.), di cui all'allegato;
- di dare mandato, al Presidente della Giunta regionale, di sottoscrivere l'Accordo di cui al punto precedente, autorizzandolo ad apportare allo stesso eventuali modifiche non sostanziali che si dovessero rendere necessarie al momento della sottoscrizione;
- di stabilire che, l'Azienda Ospedaliero Universitaria delle Marche provvederà alla successiva stipula della convenzione con il S.A.S.M., nel rispetto di quanto stabilito nell'Accordo in allegato, al fine di mantenere l'operatività e continuità dei servizi resi in materia di soccorso ed elisoccorso;
- di stabilire che, gli oneri economici di cui al presente Accordo, sono ricompresi nell'ambito del budget assegnato all'Azienda Ospedaliero Universitaria delle Marche;

IL SEGRETARIO DELLA GIUNTA
Francesco Maria Nocelli
Documento informatico firmato digitalmente

IL PRESIDENTE DELLA GIUNTA
Francesco Acquaroli
Documento informatico firmato digitalmente



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

DOCUMENTO ISTRUTTORIO

Normativa di riferimento

- Legge n. 91 del 26 gennaio 1963: "Riordinamento del Club Alpino Italiano";
- Legge Regionale n. 23 del 13 agosto 1983: "Intervento regionale per il potenziamento dell'organizzazione del soccorso alpino e per la conoscenza e difesa della montagna marchigiana";
- Legge n. 776 del 24 dicembre 1985: "Nuove disposizioni sul Club Alpino Italiano";
- Legge n. 162 del 18 febbraio 1992: "Provvedimenti per i volontari del Corpo nazionale del soccorso alpino e speleologico e per l'agevolazione delle relative operazioni di soccorso";
- Legge n. 225 de 24 febbraio 1992 "Istituzione del servizio nazionale della Protezione Civile";
- DPR del 27/03/1992: "Atto di indirizzo e coordinamento alle Regioni per la determinazione dei livelli di assistenza sanitaria di emergenza";
- Legge Regionale n. 26 del 17 luglio 1996: Riordino del servizio sanitario regionale;
- Legge Regionale n. 36 del 30/10/1998: "Sistema di emergenza sanitaria" e s.m.i.;
- Legge n. 74 del 21/03/2001: "Disposizioni per favorire l'attività svolta dal corpo Nazionale soccorso alpino e speleologico per lo svolgimento delle attività di soccorso";
- Legge n. 289 del 27 dicembre 2002: "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale dello Stato";
- DGR n. 1840 del 23/12/2003: Legge 74/2001 - Approvazione dell'accordo stipulato con il corpo nazionale di soccorso alpino e speleologico per lo svolgimento delle attività di soccorso.
- Accordo ai sensi dell'art. 4 del decreto legislativo 28 agosto 1997, n. 281. "Linee guida per l'organizzazione dei servizi di soccorso sanitario con elicottero" – Repertorio n. 2200 del 3 febbraio 2005, esito della Conferenza Stato-Regioni del 03.02.2005;
- DGR n. 610 del 04/06/07: "Incarico all'azienda ospedaliero-universitaria "Ospedali Riuniti" di Ancona dell'esperimento delle procedure di gara per l'affidamento del servizio di elisoccorso";
- Regolamento (UE) 965/2012 della Commissione del 5 ottobre 2012, 3^a Edizione dicembre 2015 con correlate decisioni EASA (AMC&GM e CS-FTL.1), che stabilisce i requisiti tecnici e le procedure amministrative per quanto riguarda le operazioni di volo ai sensi del regolamento (CE) 216/2008 del Parlamento europeo e del Consiglio;
- DGR n. 1200 del 02/08/13: "Art. 3 l.r. n. 20/2001, artt. 5, 2° comma, 10 periodo e 6, comma 3, l.r. n. 36/1998, art. 6, comma 2, l.r. n. 13/2003 -Disposizioni per la riorganizzazione territoriale del sistema di allarme sanitario";
- DGR n. 564 del 12/05/14: "Approvazione Protocollo d'Intesa tra Regione Marche e Regione Umbria per la gestione del Servizio di Eliambulanza";
- Regolamenti (UE) N. 71/2014 e 379/2014 recanti modifiche del regolamento (UE) n. 965/2012 della Commissione, che stabilisce i requisiti tecnici e le procedure amministrative per quanto riguarda le operazioni di volo ai sensi del regolamento (CE) n. 216/2008;
- Regolamento (UE) 1321/2014 della Commissione Europea del 26 novembre 2014 sul



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

- mantenimento della navigabilità di aeromobili e di prodotti aeronautici, parti e pertinenze, nonché sull'approvazione delle imprese e del personale autorizzato a tali mansioni;
- DGR n. 992 del 16/11/15 "Approvazione dello schema di Accordo tra la Regione Marche il Soccorso Alpino e Speleologico Marche (S.A.S.M.) del Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico (C.N.S.A.S.)";
 - DGR n. 162 del 27/02/17: "DGR n. 992 del 16/ 11/15 "Approvazione dello schema di Accordo tra la Regione Marche il Soccorso Alpino e Speleologico Marche (S.A.S.M.) del Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico (C.N.S.A.S.)". Documento regionale di indirizzo operativo per le Centrali Operative 118 e il Soccorso Alpino e Speleologico della Regione Marche;
 - Decreto n. 8/SIE del 20/04/2018: Nomina Tavolo Tecnico di Monitoraggio degli interventi di soccorso ed elisoccorso (art. 12 DGR n. 992/15);
 - DGR n. 1515 del 19/11/2018: Approvazione Accordo tra la Regione Marche e il Corpo Nazionale del Soccorso Alpino e Speleologico – Servizio Regionale Marche (C.N.S.A.S. – S.R. Marche);
 - Legge Regionale n. 19 del 8 agosto 2022: Organizzazione del servizio sanitario regionale
 - DGR n. 503 del 03/04/2024 "Approvazione dell'Accordo tra la Regione Marche e il Soccorso Alpino e Speleologico Marche (S.A.S.M.)."
 - DGR n. 1762 del 18/11/2024 "Approvazione del Protocollo operativo per le attività di elisoccorso"

Motivazione

La Legge n. 74 del 21 marzo 2001, all'art. 1, stabilisce che il Corpo Nazionale Soccorso Alpino e Speleologico (C.N.S.A.S.), *...provvede... al soccorso degli infortunati, dei pericolanti, dei soggetti in imminente pericolo di vita e a rischio di evoluzione sanitaria, alla ricerca e al soccorso dei dispersi e al recupero dei caduti nel territorio montano, nell'ambiente ipogeo e nelle zone impervie del territorio nazionale*".

Al successivo art. 2 della medesima legge, si stabilisce che, per le attività precedentemente indicate *"... il C.N.S.A.S. opera in stretto coordinamento con il Servizio sanitario nazionale, con il Sistema dell'emergenza e urgenza sanitaria, con i servizi di elisoccorso e con le centrali del numero unico di emergenza 112"* (comma 1), che *"Le regioni.....individuano nelle strutture operative regionali e provinciali del C.N.S.A.S. i soggetti di riferimento esclusivo per l'attuazione del soccorso sanitario nel territorio montano ed in ambiente ipogeo"* (comma 2), e che *"Le regioni nell'ambito dell'organizzazione dei servizi di urgenza ed emergenza sanitaria, possono stipulare apposite convenzioni con le strutture operative regionali e provinciali del C.N.S.A.S., atte a disciplinare i servizi di soccorso e di elisoccorso"* (comma 3).

Già con Legge Regionale n. 23 del 13 agosto 1983 la Regione Marche ha riconosciuto il ruolo del C.N.S.A.S., disponendo che, *"Al fine di valorizzare, conservare e far conoscere il patrimonio alpinistico regionale con iniziative a carattere educativo e culturale rivolte anche alla prevenzione degli infortuni in montagna, la Regione interviene a favore della delegazione di zona del Corpo Nazionale Soccorso Alpino e delle sezioni del C.A.I. operanti nel territorio regionale"* (art.1).

A tutt'oggi, la Regione Marche si avvale del S.A.S.M. nella sua articolazione territoriale e specialistica, composta da stazioni di soccorso e delegazioni operanti sull'intero territorio regionale e specificatamente in ambiente impervio, con caratteristiche tali da richiedere l'utilizzo



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

di tecnici specializzati.

Per l'attuazione degli interventi di soccorso, recupero e trasporto sanitario, è garantita una stretta collaborazione con il Servizio Sanitario Regionale, attraverso le Centrali Operative territoriali 118 istituite, ai sensi del D.P.R. del 27/3/92 e della Legge Regionale n. 36/98 "*Sistema di emergenza sanitaria*".

La Regione Marche con DGR n. 1840 del 23/12/2003 ha individuato l'Azienda Ospedaliera Universitaria Ospedali Riuniti di Ancona quale ente di riferimento per conto di tutti gli Enti del SSR, con il compito di collaborare con il S.A.S.M. per l'attività di soccorso nel territorio regionale, avendo la titolarità del servizio di Elisoccorso (art. 9 bis della L.R. n.36/98), quest'ultimo attivato dalla Centrale Operativa Regionale 118 di Ancona.

Con la citata deliberazione, la Regione Marche ha stipulato con il S.A.S.M. un Accordo che prevede la collaborazione dei tecnici di soccorso alpino e speleologico nell'ambito del sistema di emergenza - urgenza sanitaria, successivamente recepito tramite apposita Convenzione tra A.O.U. delle Marche e S.A.S.M.

Pertanto, su mandato della Regione Marche, l'attuale Azienda Ospedaliera Universitaria delle Marche, nel corso degli anni ha stipulato specifiche convenzioni con il Soccorso Alpino e Speleologico delle Marche (S.A.S.M.) tenendo in considerazione i mutati scenari che hanno caratterizzato l'evoluzione e l'organizzazione sia del servizio di elisoccorso sia del servizio di emergenza territoriale. A tale proposito, si ricordano l'integrazione del servizio di elisoccorso con base a Torrette con il servizio di elisoccorso con base a Fabriano.

Tali evoluzioni ed implementazioni delle attività erogate dal S.A.S.M. hanno determinato aggiornamenti degli Accordi sottoscritti negli anni, sia dal punto di vista prettamente operativo dei servizi sia dell'aspetto economico e di rendicontazione degli stessi. Allo scopo si ricordano le DGR n. 1840/03, n. 992/15, n. 162/17, n. 1515/18 e n. 503/24.

In occasione delle riunioni svoltesi nel periodo compreso tra il 26/10/2023 ed il 22/03/2024 tra tutte le componenti interessate (ARS Settore SIE, AOU delle Marche e Centrale Operativa Regionale 118 di Ancona) e finalizzate al rinnovo dell'Accordo per l'anno 2024 (DGR n. 503/24), era stata evidenziata la necessità di una attenta revisione organica e completa sia degli aspetti tecnici e delle attività rese dal S.A.S.M. sia della congruità economica delle stesse; a tale scopo, si era dato mandato al "Tavolo Tecnico di Monitoraggio" di effettuare tali e specifiche valutazioni per il successivo rinnovo dell'Accordo con decorrenza 2025.

Da rilevare inoltre che, nel corso dell'anno 2024, con DGR n. 1762 del 18/11/2024 è stato approvato il Protocollo Operativo per le attività di elisoccorso, in cui, particolarmente importante anche ai fini delle attività rese dal S.A.S.M., sono state la definizione e la conseguente estensione temporale dell'operatività "*alba-tramonto*" del Tecnico di Elisoccorso S.A.S.M. operativo presso la base notturna, oltreché indicazioni circa il passaggio alle modalità di volo IOC - *Initial Operation Capability* e FOC - *Full Operation Capability*.

Tali scelte, nell'ottica di garantire una sempre maggiore capillarità e capacità di intervento sul territorio regionale, hanno di fatto incrementato l'impegno a carico delle attività rese dal S.A.S.M. nell'ambito dell'Accordo, che, pertanto dovevano necessariamente essere riconosciute e contemplate nel presente Accordo di rinnovo e relativo al quinquennio 2025-2029.

Pertanto, nell'ambito del "Tavolo Tecnico di Monitoraggio" sono state avviate le interlocuzioni tra tutti i partecipanti, con proposte di adeguamento sia delle attività rese dal S.A.S.M. sia relative all'aspetto economico e di rendicontazione delle spese.



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

A tale proposito si evidenziano le note S.A.S.M. di prot. 0015276|09/09/2024 |R_MARCHE|ARS|SIE|A|2000/2024/SIE/71016, prot. 0018439|07/11/2024|R_MARCHE|ARS |ARS|A e prot. 0019950|06/12/2024|R_MARCHE|ARS|SIE|A|2000/2024/SIE/71017 nella quale si evidenziavano le principali criticità e le proposte migliorative delle attività rese, oltre alle richieste di adeguamento economico e la nota AOU delle Marche prot. 0020096|10/12/2024|R_MARCHE|ARS|ARS|A in cui venivano riportate le motivazioni in riscontro a quanto richiesto.

Le successive riunioni del Tavolo Tecnico di Monitoraggio, tenutesi in data 17/12/2024, 23/01/2025, 05/02/2025 e 18/02/2025 hanno pertanto analizzato in maniera dettagliata la documentazione precedentemente citata con particolare attenzione sia alla parte prettamente amministrativa, e delle modalità di rendicontazione delle spese, sia delle attività rese da parte del S.A.S.M.

In base a quanto oggettivamente valutato e conseguentemente concordato, si è convenuto che, al fine di monitorare e rendere maggiormente fruibile le attività rese dal S.A.S.M. risulta utile, proprio in considerazione della particolarità e multidisciplinarietà delle attività rese in seno all'Accordo, suddividere le stesse in sei distinte macrocategorie in cui vengono stabiliti degli importi massimi rimborsabili per ognuno delle stesse. Allo scopo sono state così identificate le seguenti macrocategorie di spesa:

- Mezzi di soccorso di proprietà S.A.S.M.;
- Acquisto e manutenzione materiali ed attrezzature;
- Spese amministrative;
- Turni effettuati dai Tecnici di Elisoccorso (TE);
- Gestione volontari, interventi, sorveglianza sanitaria e spese istituzionali;
- Attività di Formazione.

Le singole macrocategorie sopra indicate, sono state pertanto analizzate singolarmente con una attenta valutazione delle singole voci di spesa, contestualmente alla valutazione dell'impegno operativo richiesto al S.A.S.M. per l'espletamento delle stesse.

Pertanto, anche sulla base di confronti con altre realtà regionali si è proceduto alla valutazione circa l'adeguamento di alcuni costi ormai rimasti fissi ed inalterati dal 2018. In particolare, si è convenuto sull'adeguamento del costo orario del Tecnico di Elisoccorso (TE) alla quota oraria di euro 25,00/ora, all'adeguamento del costo del rimborso chilometrico a 0,40 euro/Km, oltreché all'incremento delle risorse finalizzate dal S.A.S.M. per le attività di sorveglianza sanitaria e di formazione dei propri operatori. L'incremento delle attività richieste (es. aumento delle ore di presenza del TE in considerazione della necessità di garantire la presenza alba-tramonto nella base notturna) ed i conseguenti adeguamenti dei vari importi indicati, hanno determinato un incremento generale dell'importo massimo annuale rimborsabile nell'ambito del presente Accordo e valutato pari ad euro 370.000,00.

Tali considerazioni, contemplate nell'*art. 10 – Condizioni economiche e modalità di rimborso* dell'Allegato Accordo prevedono degli importi massimi rimborsabili singoli per ognuna delle macrocategorie sopra indicate; in ragione della specificità, particolarità e variabilità delle attività rese dal S.A.S.M. nell'ambito del rapporto, è previsto che, i singoli importi massimi rimborsabili possono essere variati nella misura massima del 15%, fermo restando il rispetto dell'importo massimo rimborsabile annuale sopra citato pari ad euro 370.000,00.

Inoltre, rispetto a quanto previsto nei precedenti Accordi, in considerazione sia della garanzia di



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

continuità delle attività svolte dal S.A.S.M. sia a tutela e garanzia dell'AOU delle Marche in qualità di soggetto sottoscrittore del rapporto convenzionale si è stabilito che, gli acconti annuali sono quantificati nella misura del 20% su cui il S.A.S.M. dovrà provvedere a garantire apposita fidejussione bancaria o assicurativa.

Si rappresenta infine che, il parere favorevole e definitivo sulla versione dell'Accordo allegata alla presente deliberazione, così come condivisa tra tutte le parti, è stato richiesto al S.A.S.M e ad A.O.U. con nota di prot: 0004630|24/02/2025|R_MARCHE|ARS|SIE|P|2000/2025/SIE/71037) a cui hanno dato favorevole riscontro il S.A.S.M e A.O.U. con note mail rispettivamente di Prot. 0004636|24/02/2025|R_MARCHE|ARS|SIE|A|2000/2025/SIE/71037 e 0004635|24/02/2025|R_MARCHE|ARS|SIE|A|2000/2025/SIE/71037.

Nello specifico, con la presente deliberazione si procede pertanto con l'approvare l'Accordo di durata quinquennale, dal 01/01/2025 (a ratifica delle attività già svolte) al 31/12/2029, tra la Regione Marche e il Soccorso Alpino e Speleologico Marche, allegato alla presente deliberazione.

Conseguentemente alla sottoscrizione del citato Accordo, con il presente atto si impegna l'A.O.U. delle Marche a provvedere alla successiva stipula della convenzione con il S.A.S.M., nel rispetto di quanto stabilito nel presente Accordo.

Per quanto attiene agli oneri economici riconosciuti al S.A.S.M. per l'erogazione dei servizi di cui al presente Accordo, si stabilisce che questi sono ricompresi nell'ambito del budget assegnato all'A.O.U. delle Marche, in quanto, come ricordato, l'Azienda ha la titolarità del servizio di Elisoccorso (art. 9 bis della L.R. n.36/98).

Il sottoscritto, in relazione alla presente deliberazione, dichiara, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il responsabile del procedimento

Leonardo Rossini

Documento informatico firmato digitalmente

PARERE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE SISTEMA INTEGRATO DELLE EMERGENZE

Il sottoscritto, considerata la motivazione espressa nell'atto, esprime parere favorevole sotto il profilo della legittimità e della regolarità tecnica della presente deliberazione.

Dichiara, altresì, che la presente deliberazione non necessita dell'attestazione di copertura finanziaria e, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il dirigente del Settore

Andrea Fazi

Documento informatico firmato digitalmente

PROPOSTA DEL DIRETTORE DELL'AGENZIA REGIONALE SANITARIA



DELIBERAZIONE DELLA GIUNTA REGIONALE

Il sottoscritto propone alla Giunta regionale l'adozione della presente deliberazione.

Dichiara, altresì, ai sensi dell'art. 47 D.P.R. 445/2000, di non trovarsi in situazioni anche potenziali di conflitto di interesse ai sensi dell'art. 6 bis della L. 241/1990 e degli artt. 6 e 7 del D.P.R. 62/2013 e della DGR 64/2014.

Il direttore dell'Agenzia Regionale Sanitaria
Flavia Carle

Documento informatico firmato digitalmente

FIRMATARI

ALLEGATI PARTE INTEGRANTE DELL'ATTO

